



OBČINA POSTOJNA

NADZORNI ODBOR

Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna

Tel.: 05 / 7280 700, Faks: 05 / 7280 780

e-pošta: obcina@postojna.si, www.postojna.si

Datum: 29. 12. 2016

Št.: 03205-3/2016-5

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Postojna (Uradni list RS, št. 30/07 in 53/10) in 39. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Postojna (št. 03205-7/2007 z dne 11. 6. 2007) je Nadzorni odbor Občine Postojna na svoji 21. seji dne 29. 12. 2016 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU JAVNA NAROČILA V OBČINI POSTOJNA V LETU 2015

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. mag. Mojca Vadnov, predsednica
2. mag. Marija Kuhar, MBA, namestnica predsednice
3. mag. Aleksandra Černjač-Žvanut, članica
4. Mirjam Košir, članica
5. Terezija Žigon, članica
6. Helena Posega Dolenc, članica
7. Helena Žele, MBA, članica

2. Poročevalki:

Helena Posega Dolenc in Mirjam Košir

3. Ime nadzorovanega organa:

Občina Postojna, Ljubljanska 4, 6230 Postojna
obcina@postojna.si

3.1 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Postojna št.: 03205-10/15-7/6 z dne 9. 12. 2015 o izvedbi nadzora v letu 2016 in sklepa št.: 12/16-5/76 z dne 8. 2. 2016 ter sklepa št.: 17/16-4/95 sta nadzor »Javna naročila v Občini Postojna« (v nadaljevanju: OP) opravili članici Nadzornega odbora Občine Postojna (v nadaljevanju: NO) Helena Posega Dolenc in Mirjam Košir. Nadzor sta 20. 10. 2016 opravili na lokaciji Občina Postojna, Ljubljanska cesta 4, Postojna, pri odgovorni osebi za javna naročila. Sodelovanje z vsemi udeleženci je bilo korektno.

3.2 Obseg, cilji in postopek nadzora

Nadzor se je opravljal na področju javnih naročil v Občini Postojna v letu 2015.

Cilj nadzora je pregledati javna naročila in preveriti, ali se je na področju javnih naročil upoštevala veljavna zakonodaja oz. ali so bili pri izboru izvajalcev za gradnje in dobaviteljev blaga in storitev izvedeni ustrezni postopki javnega naročanja.

Postopek nadzora in ugotovitve temeljijo na spodaj naštetih dokumentaciji, ki je bila predložena v nadzoru, in sicer:

- statistični podatki o evidenčnih naročilih, oddanih v letu 2015,
- statistika predobremenitev – storitve,
- statistika predobremenitev – gradnje,
- seznam javnih naročil OP,
- seznam veljavnih koncesij OP.

Cilj nadzora je pregledati evidenčna naročila Občine Postojna, ugotoviti skladnost izbranih postopkov naročanja z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2), Uradni list RS, št. 128/06 in ostali, ki je bil v veljavi v letu 2015.

Z dnem 1. 4. 2016 je začel veljati novi Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Uradni list RS, št. 91/15.

V postopku nadzora bo preverjeno, ali je z izbranimi izvajalci po postopku evidenčnih naročil že podpisana pogodba po postopku javnega naročanja oz. ali je z njimi že podpisana koncesijska pogodba. Na osnovi ugotovitev bodo podana priporočila za nadaljnje poslovanje OP.

4. UVOD

4.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

NO je dne 20. 10. 2016 opravil razgovor z ga. Majo Korošec, podsekretarko za področje premoženja in pravnih zadev.

NO je predhodno pridobil dokumentacijo, navedeno pod točko 3.2.

V skladu s cilji nadzora je NO zaprosil za pripravo dokumentacije za evidenčna naročila, glede na statistične podatke o evidenčnih naročilih in statistiko predobremenitev za izbrane izvajalce gradbenih del in storitev.

Zaprošena dokumentacija je bila pri pregledu pripravljena, podana so bila vsa zahtevana pojasnila.

Sodelovanje med članicami NO in ga. Korošec je bilo korektno.

4.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

1. Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2), Uradni list RS, št. 128/06 z dne 8. 12. 2006
2. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – ZJN-2A (Uradni list RS, št. 16/08 z dne 15. 2. 2008)
3. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – ZJN-2B (Uradni list RS, št. 19/10 z dne 12. 3. 2010)
4. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – ZJN-2C (Uradni list RS, št. 18/11 z dne 15. 3. 2011)
5. Odločbo o razveljavitvi druge alineje četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju ter tretjega odstavka 47. člena in četrtega odstavka 48. člena Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetske, transportnem področju in področju poštne storitve, v delih, v katerih se nanašata na drugo alinejo četrtega odstavka 42. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 43/12 z dne 8. 6. 2012)
6. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – ZJN-2D (Uradni list RS, št. 90/12 z dne 30. 11. 2012)
7. Zakon o javnem naročanju – uradno prečiščeno besedilo – ZJN-2-UPB5 (Uradni list RS, št. 12/13 z dne 7. 2. 2013)
8. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju – ZJN-2E (Uradni list RS, št. 19/14 z dne 17. 3. 2014)
9. Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi – ZDU-II (Uradni list RS, št. 90/14 z dne 15. 12. 2014)
10. Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO),
11. Poslovnik Nadzornega odbora Občine Postojna (št. 03205-7/2007, z dne 11. 6. 2007)
12. Sklepa Nadzornega odbora Občine Postojna št. 03205-10/15-7/61, z dne 9. 12. 2015, in sklepa št. 12/16-5/76, z dne 8. 2. 2016, o izvedbi nadzora »Javna naročila v Občini Postojna«.

4.3 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep Nadzornega odbora Občine Postojna št.: 03205-10/15-7/61 z dne 9. 12. 2015, in sklep št.: 12/16-5/76 z dne 8. 2. 2016 o izvedbi nadzora »Javna naročila v Občini Postojna«.

4.4 Namen in cilji nadzora

1. Pregledati evidenčna naročila Občine Postojna, ugotoviti skladnost izbranih postopkov naročanja z Zakonom o javnem naročanju (ZJN-2).
2. Preveriti ali je z izbranimi izvajalci po postopku evidenčnih naročil že podpisana pogodba po postopku javnega naročanja oz. ali je z njimi že podpisana koncesijska pogodba.
3. Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovanega organa.

5. UGOTOVITVENI DEL

5.1 Zakon o javnem naročanju (ZJN-2)

Zakon določa obvezna ravnanja naročnikov in ponudnikov pri javnem naročanju blaga, storitev in gradenj. Temeljna načela, na katerih temelji zakon so:

- **načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti** - Naročnik mora izvesti javno naročanje tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja, določene skladno s predpisi, ki urejajo porabo proračunskih in drugih javnih sredstev.
- **načelo transparentnosti javnega naročanja** - Ponudnik mora biti izbran na pregleden način in po predpisanem postopku.
- **načelo enakopravne obravnave ponudnikov** - Naročnik mora zagotoviti, da med ponudniki v vseh fazah postopka javnega naročanja in glede vseh elementov, ni razlikovanja, upošteva vzajemno priznavanje in sorazmernost zahtev naročnika glede na predmet naročila.
- **načelo sorazmernosti** - Javno naročanje se mora izvajati sorazmerno predmetu javnega naročanja, predvsem glede izbire, določitve in uporabe pogojev in meril, ki morajo biti smiselno povezana s predmetom javnega naročila.

Zakon v nadaljevanju definira meje vrednosti naročil, ki zahtevajo objavo naročila na Portalu javnih naročil oz. na Uradu za uradne objave Evropskih skupnosti.

V skladu z 12. členom ZJN-2 mora naročnik poslati v objavo portalu javnih naročil naročila, katerih vrednost je brez DDV enaka ali večja od naslednjih vrednosti:

1. v primeru blaga in storitev: 20.000 EUR,
2. v primeru naročanja gradenj: 40.000 EUR.

Zakonodajalec je v nadaljevanju definiral skupne določbe za vse postopke javnega naročanja, razen za postopke **zbiranja ponudb**, kamor je uvrstil naročila, ki ne presegajo mejnih vrednosti.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju (ZJN-2B), Uradni list RS, št. 19/10 je v 11. členu postopek zbiranja ponudb nadomestil z besedilom »postopek oddaje naročil male vrednosti«.

Zakon je na novo definiral tudi pogoje za izvedbo javnega naročila. Naročnik izvede javno naročanje:

a) če je vrednost predmeta javnega naročila brez DDV:

- v primeru naročanja blaga in storitev enaka ali višja od 20.000 EUR in nižja od 40.000 EUR in

- v primeru naročanja gradenj enaka ali višja od 40.000 EUR in nižja od 80.000 EUR, po postopku oddaje naročila male vrednosti ali kateremkoli drugem postopku iz 1. do 6. točke prejšnjega odstavka (odprti postopek, postopek s predhodnim ugotavljanjem sposobnosti, konkurenčni dialog, postopek s pogajanjem brez predhodne objave, postopek s pogajanjem po predhodni objavi, postopek zbiranja ponudb po predhodni objavi).

Za vsa naročila, ki ne presegajo mejnih vrednosti, se določila ZJN-2 ne uporabljajo. Naročniki so za ta naročila dolžni voditi le evidenco o njihovi oddaji, ki obsega navedbo predmeta in vrednosti javnega naročila.

Proračunski uporabniki so dolžni enkrat letno poročati o evidenčnih naročilih na portalu javnih naročil.

Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za javno naročanje, je pripravilo **Statistično poročilo o javnih naročilih, oddanih v letu 2015** (št. dok.: 430-7/2016/14 z dne 26. 9. 2016).

Poročilo posebej obravnava tudi evidenčna naročila. Iz statističnih podatkov izhaja, da je v letu 2015 1.737 naročnikov oddalo 957.636 evidenčnih naročil v skupni vrednosti 881.593.676 EUR. V primerjavi z letom 2014 je razviden upad števila in porast skupne vrednosti evidenčnih naročil. Iz omenjenega poročila izhaja, da je največ naročnikov oddalo evidenčno naročilo pa ZJN-2, manj po ZJNVETPS in najmanj po ZJNPOV.

Glede na predmet naročila so naročniki po številu oddali slabo polovico naročil blaga (476.112 naročil), njihova vrednost 339.836.990 evrov pa pomeni dobro tretjino vseh evidenčnih naročil. Malenkost manj kot polovični delež pomeni 464.390 naročil storitev, katerih vrednost 431.056.487 EUR je slaba polovica vrednosti vseh evidenčnih naročil. Naročil gradenj je bilo najmanj po številu in vrednosti, in sicer 17.134 naročil v vrednosti 110.700.198 EUR.

Vrednost vseh evidenčnih naročil predstavlja 35,73 % vseh naročil, ki so jih naročniki oddali v letu 2015.

Ministrstvo za javno upravo ugotavlja, da naročniki pogosto izvajajo postopke, ki so glede na postopkovna pravila manj transparentni in konkurenčni.

Opozarja na porast števila postopkov s pogajanji in na porast postopkov, v katerih naročnik prejme samo eno ponudbo.

Pri tem si posamezni naročniki zelo široko razlagajo pogoje za izvedbo teh postopkov, zato Ministrstvo za javno upravo predlaga, da organi nadzora, predvsem Državna revizijska komisija, Računsko sodišče Republike Slovenije in Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, v postopkih preverijo tudi upoštevanje načela gospodarnosti, kar bi imelo vrsto pozitivnih učinkov (pravilna uporaba zakonodaje, zmanjšanje korupcijskih tveganj, boljša kakovost dobavljenega blaga, storitev ali gradenj, nižji odhodki glede na razmerje med kakovostjo in ceno).

5.2 Statistični podatki o evidenčnih naročilih oddanih v letu 2015 v Občini Postojna

OP je v skladu z veljavno zakonodajo oddala poročilo o evidenčnih naročilih, oddanih v letu 2015, na portal javnih naročil dne 27. 2. 2016. Iz poročila izhaja, da je vsa evidenčna naročila oddala po ZJN-2. Drugih dveh možnosti se ni posluževala.

Tabela št. 1: Statistični podatki o evidenčnih naročilih

Zakon	Predmet	Mejne vrednosti	Skupno število oddanih evidenčnih naročil	Skupna pogodbeno vrednost evidenčnih naročil brez DDV
ZJN-2	blago	0-19999,99 EUR	8	7.614,08 EUR
	storitve	0-19999,99 EUR	311	502.329,07 EUR
	gradnje	0-39999,99 EUR	62	372.750,79 EUR

OP je v letu 2015 oddala skupno 381 evidenčni naročil, od tega 2,1 % za blago, 81,6 % za storitve ter 16,3 % za gradnje. Skupna pogodbeno vrednost je znašala 882.693,90 EUR, od tega za blago 0,9 %, za storitve 56,9 % ter za gradnje 42,2 %.

5.3 Statistika predobremenitev – gradnje

Pri podrobnejšem pregledu evidenčni naročil za področje gradnje je bilo ugotovljeno, da se na seznamu ponavlja nekaj dobaviteljev.

Tabela št. 2: Statistika predobremenitev – gradnje

Izvajalec	Št. izdanih naročilnic	Skupna vrednost brez DDV
Besim Hajdari s.p.	20	75.734,06 EUR
Komus d.o.o.	5	43.907,16 EUR
Pirnat d.o.o.	2	52.143,93 EUR
CPK d.d.	2	23.013,05 EUR

Štirje izvajalci so na področju gradnje pridobili 46,8 % vseh naročil v skupni vrednosti 194.798,2 EUR oz. 52,2 % skupne vrednosti evidenčnih naročil – gradnje.

NO je v nadaljevanju podrobno pregledal izdane naročilnice za podjetji Besim Hajdari s.p. ter CPK d.d.

Tabela št. 3: Pregled izdanih naročilnic za izvajalca Besim Hajdari s.p.

Št. naročilnice	Datum izdaje	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV
NAR 0029-2015	13. 1. 2015	628,52 EUR	766,80 EUR
NAR 0030-2015	13. 1. 2015	530 EUR	646,60 EUR
NAR 0031-2015	13. 1. 2015	245 EUR	298,90 EUR
NAR 0095-2015	23. 2. 2015	3.989,43 EUR	4.867,10 EUR
NAR 0097-2015	23. 2. 2015	2.355,11 EUR	2.873,24 EUR
NAR 0110-2015	6. 3. 2015	3.295,11 EUR	4.020,04 EUR
NAR 0134-2015	30. 3. 2015	2.052,91 EUR	2.504,55 EUR
NAR 0162-2015	20. 4. 2015	1.754,85 EUR	1.754,85 EUR
NAR 0172-2015	4. 5. 2015	2.550 EUR	3.111 EUR
NAR 0229-2015	2. 6. 2015	1.481,25 EUR	1.807,13 EUR
NAR 0255-2015	17. 6. 2015	1.831,86 EUR	2.234,87 EUR
NAR 0292-2015	28. 7. 2015	7.719,50 EUR	9.417,79 EUR
NAR 0296-2015	29. 7. 2015	1.498,55 EUR	1.828,23 EUR
NAR 0299-2015	29. 7. 2015	2.268,16 EUR	2.268,16 EUR
NAR 0338-2015	2. 9. 2015	719 EUR	877,18 EUR
NAR 0356-2015	14. 9. 2015	2.478,58 EUR	2.478,58 EUR
NAR 0360-2015	15. 9. 2015	23.694,05 EUR	23.694,05 EUR
NAR 0376-2015	26. 9. 2015	3.607,30 EUR	4.400,91 EUR
NAR 0383-2015	2. 10. 2015	2.352,78 EUR	2.870,39 EUR
NAR 0392-2015	13. 10. 2015	10.682,10 EUR	13.032,16 EUR
20 naročilnic		75.734,06 EUR	

Pri pregledu dokumentacije za posamezna naročila je bilo ugotovljeno, da so se naročila nanašala na sanacijo svetil v Postojni ter po različnih vaseh občine Postojna, gradbena in elektro dela, različna sanacijska dela, dela na pokopališčih v Postojni in okoliških vaseh, kot npr.: postavitve žarnega zidu, ureditev peš poti, ureditev brežin in ograj ter različnih prehodov, nekaj je bilo intervencij.

Pri vsakem naročilu je OP izvedla ustrezen postopek z zbiranjem najmanj treh ponudb ter zbrane ponudbe ustrezno dokumentirala v zato pripravljeno dokumentacijo – predlog za izdajo naročilnice (v prilogi), ki ga odobri župan.

Iz pregledane dokumentacije je razvidno, da je bil izbran ponudnik najugodnejši pri izvedbi posameznega naročila. NO tako ugotavlja, da je bila pri vsakem posameznem poslu upoštevana veljavna zakonodaja. Problematizira pa dejstvo, da je bilo v letu 2015 z istim izvajalcem sklenjenih kar 20 vsebinsko zelo podobnih poslov, v skupni vrednosti 75.734,06 EUR brez DDV, kar bistveno presega mejne vrednosti za objavo javnega naročila na portalu javnih naročil in nakazuje na drobljenje naročanja. Potrjujejo se ugotovitve MJU iz zgoraj navedenega poročila, da je tak način oddajanja naročil manj transparenten in manj učinkovit s stališča gospodarnosti.

Za ustrezno izvedbo postopkov javnega naročanja je bistveno pravočasno planiranje del, ki naj bi bila izvedena v posameznem proračunskem letu. NO je preveril postopke planiranja za

izvedbo evidenčnih naročil, po postavkah blago, storitev in gradnje. NO je dobil pojasnilo, da naročila planirajo posamezni skrbniki postavk.

Odzivno poročilo OP z dne 7.12.2016

Z istim izvajalcem je bilo res sklenjenih 20 poslov v letu 2015, vendar pa ne gre za istovrstne posle in posledično tudi skupna ocenjena vrednost kot jo je navedel Nadzorni odbor ne drži in bo pojasnjeno v nadaljevanju.

Deset (10) naročilnic je bilo izdanih v zvezi z vzdrževanjem javne razsvetljave v skupni vrednosti 18.959,19 EUR brez DDV. Ker gre za istovrsten posel in ne presega mejnih vrednosti, objava ni potrebna.

Pet (5) naročilnic je bilo izdanih v zvezi z deli na pokopališču, od tega 4(štiri) zadevajo redno vzdrževanje v skupni vrednosti 14.221,09 EUR brez DDV in ena (1) in investicijsko v skupni vrednosti 23.694,05 EUR brez DDV. Ne posamična in ne skupna vrednost rednega vzdrževanja na eni strani in investicijskega na drugi strani na pokopališčih ni presegla mejne vrednosti, ki v skladu z ZJN-2 narekuje objavo na Portalu javnih naročil. Tudi sicer pa investicija in redno vzdrževanje ne predstavljata istovrstni posel.

Končne ugotovitve NO

NO je pod točko 5.5 Javna naročila Občine Postojna v letu 2015 zapisal, da je bil za področje vzdrževanja javne razsvetljave v letih 2015-2017 v letu 2015 izveden javni razpis. Ugotovil je, da se je kar nekaj evidenčnih naročil v prvih mesecih leta 2015 nanašalo na sanacijo javne razsvetljiv in ocenil, da je z izvedbo javnega naročila izvajanje tovrstnih del ustrezno urejeno.

NO pojasnjuje, da se pri pregledu ni spuščal v vsebino poslov, prav tako ni presojal o tem, ali gre pri določenem poslu za investicijo ali za investicijsko vzdrževanje. Vendar je že iz pojasnila mogoče razbrati, da bi se dalo vsaj 10 naročilnic za vzdrževanje javne razsvetljave in 4 naročilnice za vzdrževanje del na pokopališču združiti v preglednejše skupno naročilo.

NO nadalje ocenjuje, da na izvedbo javnega naročila delitev dela na investicijsko in redno vzdrževanje nima vpliva.

Tabela št. 4: Pregled izdanih naročilnic za izvajalca Cestno podjetje Koper d.d.

Št. naročilnice	Datum izdaje	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV
NAR 0205-2015	19. 5. 2015	14.600,53 EUR	14.600,53 EUR
NAR 0472-2015	7. 12. 2015	8.412,52 EUR	10.263,27 EUR
2 naročilnici		23.013,05 EUR	

Naročilnici sta bili izdani za ureditev kanalizacije v Slavini ter ureditev prehoda za pešce v

Planini. Pri obeh izvedenih delih so bile pridobljene 3 oz. 4 ponudbe, izbrano podjetje je bilo cenovno najugodnejše.

5.4 Statistika predobremenitev – storitve

Pri pregledu statistike predobremenitev za storitve je NO ugotovil, da je bilo za storitve v letu 2015 izdanih 479 naročilnic v skupni vrednosti 509.943,15 EUR brez DDV (611.407,76 z DDV).

NO se je odločil, da podrobneje pregleda storitve dveh izvajalcev, ki sta pogosto izvajala storitve, in sicer ENGE d.o.o. in Besim Hajdari s.p.

Tabela št. 5: Pregled izdanih naročilnic za izvajalca ENGE d.o.o.

Št. naročilnice	Datum izdaje	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV
NAR 0051-2015	21. 1. 2015	5.100	6.222
NAR 0180-2015	4. 5. 2015	6.248	7.622,56
NAR 0237-2015	9. 6. 2015	4.475	
NAR 0280-2015	9. 7. 2015	2.350	2.867
NAR 0281-2015	14. 7. 2015	6.200	
5 naročilnic		24.373	

Storitve, ki jih je opravilo podjetje ENGE d.o.o., so se nanašale na izdelavo projektov izvedenih del komunalne opreme Pod kolodvorom in širšega območja Cankarjeve ulice v Postojni ter izdelave projektov komunalne opreme nove poselitve v Slavini, dvakrat pa na strokovni nadzor nad izvedbo del, in sicer »Ureditev komunalne opreme Rakitnik ČN Postojna« in »Ureditev okoljske infrastrukture Javorniška pot«.

Za vsako naročilo so bile pridobljene najmanj tri ponudbe in izbran najboljši ponudnik.

Tabela št. 6 : Pregled izdanih naročilnic za izvajalca Besim Hajdari s.p.

Št. naročilnice	Datum izdaje	Vrednost brez DDV
NAR 0003-2015	8. 1. 2015	2.459,02 EUR
NAR 0004-2015	8. 1. 2015	4.098,36 EUR
NAR 0005-2015	8. 1. 2015	4.098,36 EUR
NAR 0064-2015	26. 1. 2015	3.831 EUR
NAR 0076-2015	3. 2. 2015	1.800 EUR
NAR 0287-2015	22. 7. 2015	127,50 EUR
6 naročilnic		16.414,24 EUR

NO ugotavlja, da je Občina Postojna na isti dan izdala 3 naročilnice izvajalcu Besimu Hajdari

s.p., od tega dve za isti znesek in enake storitve, kot je razvidno iz tabele št. 6. Dve naročilnici z enakim zneskom sta se nanašali na montažo in demontažo prireditvenih odrov, čiščenje snega, čiščenje in odvoz smeti na raznih prireditvah in podobna dela.

Naročena so bila še manjša dela na pokopališču v Postojni in Velikem otoku, ena se je nanašala na interventno pokritje na grobnici Jurca.

Odzivno poročilo OP z dne 7.12.2016

Tri (3) naročilnice, od tega dve za isti znesek in enake storitve, pojasnjujemo, da so bile izdane zato, ker se sredstva namenjena za posel naveden na teh dveh naročilnicah črpajo iz različnih proračunskih postavk.

Končne ugotovitve NO

NO ocenjuje, da črpanje sredstev iz različnih proračunskih postavk ni ovira za izvedbo skupenga naročila.

5.5 Javna naročila Občine Postojna v letu 2015

V nadaljevanju je NO preveril javna naročila, ki jih je OP v letu 2015 objavila na portalu javnih naročil.

Iz tabele št. 7 je razvidno, da je OP v letu 2015 na portalu javnih naročil objavila 18 javnih naročil, od tega 13 javnih naročil za področje gradnje. Pri primerjavi izvajalcev po evidenčnih naročilih in javnih naročilih NO ugotavlja podvajanje nekaterih izvajalcev. NO nadalje ugotavlja, da je bilo podjetje Besim Hajdari s.p. na javnem razpisu izbrano kot eden od dveh izvajalcev za področje vzdrževanja javne razsvetljave v letih 2015-2017. Razpis je bil odprt v marcu 2015. Glede na to, da se je kar nekaj evidenčnih naročil v prvih mesecih leta 2015 nanašalo na sanacijo javne razsvetljave, NO ocenjuje, da je z izvedbo javnega naročila izvajanje tovrstnih del ustrezno urejeno.

Pri podrobnem pregledu izvedenih javnih naročil NO ponovno ugotavlja, da se pojavlja več javnih naročil za podobne oz. istovrstne posle npr. ureditev infrastrukture na spodnjem delu Javorniške poti v Postojni, urejanj gozdnih poti po spravi lesa po žledu. NO ugotavlja, da so bili postopki javnega naročanja korektno izpeljani. Ponovno pa se postavlja vprašanje gospodarnosti oz. drobljenja večjega javnega naročila na manjša naročila.

Tudi tu se postavlja vprašanje pravočasnega in doslednega planiranja aktivnosti za posamezno koledarsko leto, ob tem da se NO vsekakor strinja z določenimi deli, ki so vezana na intervencijo in kot taka zavezana hitrejšim postopkom naročanja.

Odzivno poročilo OP z dne 7.12.2016

V zvezi z urejanjem infrastrukture na spodnjem delu Javorniške poti v Postojni sta bili izdani dve javni naročili, skupna končna vrednost obeh javnih naročil 198.227,24 EUR brez DDV. Javno naročilo je bilo objavljeno na Portalu javnih naročil, izbira izvajalca se je vodila po postopku oddaje naročil male vrednosti, kar je skladno z določili ZJN-2. Izvedba samega javnega naročila je razdeljena po več fazah. Ker je bilo naročilo objavljeno na portalu javnih

naročil, je Občina Postojna sledila načelu gospodarnosti, ki od nje terja, da izvede javno naročilo tako, da z njim zagotovi gospodarno in učinkovito porabo javnih sredstev in uspešno doseže cilje svojega delovanja...

Enako velja tudi za vzdrževanje oziroma urejanje gozdnih cest.

OP nadalje navaja 14. člen ZJN-2, ki pojasnjuje pojem drobljenja javnega naročila. Navaja, da ker je Občina Postojna vsa javna naročila vezana na vzdrževanje/urejanje gozdnih cest objavila na Portalu javnih naročil in pri izbiri izvajalca spoštovala postopkovna pravila ZJN-2, ni kršila načela gospodarnosti ali celo drobila naročilo zato, da bi se izognila uporabi ZJN-2. Drobljenje v smislu določb ZJN-2 ni izkazano.

Končne ugotovitve NO

NO brez dvoma potrjuje dejstvo, da sta bila oba omenjena razpisa objavljena na Portalu javnih naročil in da je bila pri tem upoštevana vsa veljavna zakonodaja. NO v nobenem primeru ni pregledoval dokumentacije, ki je vezana na javno naročilo.

Vendar OP sama navaja, da je izvedba javnega naročila razdeljena po več fazah, kar že nakazuje na možnost drobljenja javnega naročila. Javni naročili za dela na Javorniški poti v Postojni izkazuje datum odpiranja 21. 4. 2015 in 22. 5. 2015. V obeh primerih je izbran isti izvajalec - Pirnat d.o.o., Ljubljana.

Podobna situacija je tudi pri vzdrževanju oz. urejanju gozdnih cest, kar je razvidno iz tabele št. 7.

NO ne oporeka, da bi bila pri izvedbi naročila kršena zakonodaja o javnem naročanju. Priporoča pa, da se k izvedbi podobnih ali istovrstnih poslo, ki se izvedejo v istem proračunskem letu, pristopi bolj organizirano in da se dela ustrezneje planirajo.

Tabela št. 7: Seznam javnih naročil Občine Postojna v letu 2015

Oznaka zadeve	Številka JN - portal	Opis zadeve	Izbran izvajalec	Ocenjene vrednost	Končna vrednost	Datum odprtja
430-10/2015	NMV603/2015	Obnova sanitarij glasbene šole Postojna	AKVAING d.o.o., Ulica bratov Babnik 10, 1000 Ljubljana	99.000	67.050,47	4. 2. 2015
430-11/2015	NMV705/2015	Vzdrževanje gozdnih cest v letih 2015 in 2016	HREN INŽENIRING d.o.o., Malo Mlačevo 33, 1290 Grosuplje	113.000	106.275,12	10. 2. 2015
430-12/2015	JN1949/2015	Vzdrževanje javne razsvetljave 2015 - 2017	SKAPIN d.o.o., Vipavska cesta 4, 5270 Ajdovščina BESIM HAJDARI s.p., Jenkova 6, 6230 Postojna	395 038,45	352.416,44	11. 3. 2015
430-14/2015	NMV2148/2015	Ureditev infrastrukture na spodnjem delu Javorniške poti v Postojni	PIRNAT d.o.o., Malo Trebeljevo 33, 1000 Ljubljana	125 000	121.743,69	21. 4. 2015
430-15/2015	NMV2888/2015	Ureditev infrastrukture na spodnjem delu Javorniške poti	PIRNAT d.o.o., Malo Trebeljevo 33, 1000 Ljubljana	78.400	76.483,55	22. 5. 2015

Oznaka zadeve	Številka JN - portal	Opis zadeve	Izbran izvajalec	Ocenjene vrednost	Končna vrednost	Datum odprtja
		v Postojni				
430-16/2015	JN3642/2015	Izvajanje mestnega potniškega prometa v letih 2015 - 2023	AVRIGO, d.o.o., Kldričeva ulica 20, 5000 Nova Gorica	490.096	382 354	26. 5. 2015
430-17/2015	JN4075/2015	Rekonstrukcija in dozidava Zelene dvorane Postojna	AS-PRIMUS d.o.o., Ulica Bračičeve brigade 28, 1386 Stari trg pri Ložu	522.240	433 612,61	15. 6. 2015
430-18/2015	NMV3790/2015	Urejanje cest po spravi lu lesa iz gozdov po žledu	CPG d.d., Industrijska cesta 2, 5000 Nova G.	240.000	199.718,43	19. 6. 2015
430-20/2015	HERA - pod pragom (EU sredstva)	Obnova grobnice Jurca	FRANC NOVAK s.p.	42.440,33	81.641,27	7. 7. 2015
430-21/2015	NMV4935/2015	Urejanje gozdnih cest po žledu	CPG d.d., Industrijska cesta 2, 5000 Nova Gorica	48.240	42.647,21	10. 8. 2015
430-22/2015	NMV5405/2015	Vzdrževanje gozdnih cest po spravi lu lesa iz gozdov po žledu	LESNIK TGM d.o.o., Col, Podkraj 88a, 5273 Col	77.600 (okvirna vrednost)	78 816,74 (dela se izvajajo do višine zagotovljenih sredstev)	28. 8. 2015
430-23/2015	NMV5797/20158	Oprema prostorov POŠ Planina	UČILNA, d.o.o. DOB, Krtina 118, 1233 Dob	55.000	31.583,20	14. 9. 2015
430-25/2015	NMV6294/2015	izvajanje geodetskih storitev za občino postojna v letih 2016 - 2017	KARBIČ d.o.o., Kosovelova ulica 1B, 6230 Postojna	125.000	okvirni sporazum	5. 10. 2015
430-27/2015	NMV6565/2015	Tehnološka oprema delilne kuhinje poš planina	GO-ST d.o.o., Gasilska cesta 35, 1290 Grosuplje	47.000	22.820,10	12. 10. 2015
430-5/2015	HERA - pod pragom (EU sredstva)	Obnova strehe na Ravbarjevem stolpu	Kolektor Koling d.o.o.	139.530,11	106.954,10	13. 1. 2015
430-6/2015	NMV202/2015	Urejanje komunalne opreme v Goričici	EURO GRAD d.o.o., Brnčičeva ulica 13, 1231 Ljubljana-Črnuče	60.000	52.913,72	13. 1. 2015
430-8/2015	JN634/2015	Ureditev komunalne opreme Rakitnik - ČN Postojna	LEVAR d.o.o., Podskrajnik 22, 1380 Cerknica	632.000	510.773,30	28. 1. 2015
430-9/2015	NMV935/2015	Vzdrževanje hortikulture v letih 2015 - 2017	HORTIKULTURA SEŽANA d.o.o., Skalna pot 7, 6210 Sežana	118.000	23.467,68	3. 2. 2015

5.6 Koncesijske pogodbe Občine Postojna v letu 2015

NO je v nadaljevanju pregledal veljavne koncesijske pogodbe OP v letu 2015. NO ugotavlja, da ima na področju vzdrževanja občinskih javnih cest OP sklenjeno koncesijsko pogodbo s Cestnim podjetjem Koper d.d. z datumom veljavnosti od decembra 2004 do 30. 4. 2017.

Iz seznama evidenčnih naročil je razvidno, da sta bili v letu 2015 podjetju CPK d.d. izdani dve naročilnici, za ureditev kanalizacije v Slavini ter ureditev prehoda za pešce v Planini. NO se ni spuščal v vsebino koncesijske pogodbe s podjetjem CPK d.d., opozarja pa na nevarnost

podvajanja plačil za istovrstna dela.

NO nadalje ugotavlja, da je najmanj eden od koncesionarjev Občine Postojna (KOMPOST d.o.o.) ustanovljen z ustanoviteljskima deležema HORTIKULTURA SEŽANA d.o.o. in BESIM HAJDARI s.p.. Oba od ustanoviteljev koncesionarja nastopata tudi dodatno z večletnimi pogodbami na osnovi oddanih javnih naročil, ter dodatno še na osnovi izdanih naročilnic. Obstaja realna nevarnost, da se posamezna dela prekrivajo.

Dodatno obstaja realna nevarnost, da se Tehnične sposobnosti (Točka III 2.3 iz obrazca na Portalu javnih naročil) pri najmanj prej omenjenih poslovnih subjektih prekrivajo, in zato v primeru izrednih dogodkov pogodbene obveznosti ne bi bile izvršene. NO še dodaja, da NO seveda ni preverjal še dodatnih pogodbenih obveznosti prej naštetih poslovnih subjektih do drugih občin.

Odzivno poročilo OP z dne 7.12.2016

Pri naročilnicah za podjetje CPK d.d. OP pojasnjuje, da se izdani naročilnici nanašata na investicije in nista predmet koncesijske pogodbe.

Nadalje pojanjuje, da se dela po sklenjenih pogodbah ne prekrivajo. Ne gre za istovrstne posle, zaradi česar ni mogoče vseh del zaobseči v npr. eni koncesiji ali enem javnem naročilu. Občina Postojna vodi postopke v skladu z veljavno zakonodajo, pri čemer je merilo za izbor najpogosteje najnižja ponudbena cena (razen tam npr. koncesije, kjer so merila določena v koncesijskem aktu, ki ga sprejme Občinski svet Občine Postojna).

Končne ugotovitve NO

NO sprejema pojasnilo in dodaja, da se ni spuščal v vsebino koncesijskih pogodb, saj so koncesijske pogodbe predmet drugega nadzora.

5.7 Ugotovitve

NO na področju javnih naročil ni ugotovil kršitve zakonodaje s področja javnega naročanja. Ugotavlja pa, da je bila na področju evidenčnih naročilni v letu 2015 sicer dosledno upoštevana zakonodaja pri vsakem posameznem naročilu, vendar je zaradi večjega števila manjših naročil, zlasti na področju gradenj, OP prišla v situacijo, da je v letu 2015 oddala istemu naročniku posle v vrednosti, ki že zahteva objavo naročila na portalu javnih naročil. Prav tako ugotavlja, da je delež evidenčnih naročil za področje gradnje večji, kot to velja za slovensko povprečje.

Pri pregledu izvedenih javnih naročil, objavljenih na portalu javnih naročil, NO ugotavlja, da se pojavlja več javnih naročil za podobne oz. istovrstne posle, objavljenih v krajših časovnih presledkih.

5.8 Sklep

NO ugotavlja, da ima OP pregledno urejeno dokumentacijo za področje evidenčnih naročil. NO ocenjuje, da pri postopkih evidenčnih naročil ni mogoče v celoti trditi, da je bilo upoštevano načelo gospodarnosti, saj število izdanih naročilnic posameznemu ponudniku ter njihova skupna vrednost navajajo na sum drobljenja naročanja.

NO je preveril, ali je z izbranimi izvajalci po postopku evidenčnih naročil že podpisana pogodba po postopku javnega naročanja oz. ali je z njimi že podpisana koncesijska pogodba in ugotovil, da prihaja do podvajanja določenih izvajalcev ter s tem do tveganja, da se posamezna dela prekrivajo.

6. PRIPOROČILA IN PREDLOGE

Poročila in predlogi so namenjeni kakovostnejšemu poslovanju nadzorovanih oseb.

1. NO ocenjuje, da pri evidenčnih naročilih ni bilo dosledno upoštevano načelo gospodarnosti. Predlaga, da se za področje gradnje izpelje ustrežnejši postopek kot npr. okvirni sporazum za 2 leti, ki bo osnova za vsak posamezen posel.
2. NO ocenjuje, da je za dosledno upoštevanje zakonodaje s področja javnega naročanja potrebno več pozornosti posvetiti pravočasnemu planiranju aktivnosti, ki so predvidene za naslednje proračunsko leto. Skrbniki posameznih postavk bi morali pravočasno podati predloge, ki bi jih zadolžena oseba morala v celoti pregledati in podati predlog za ustrezen postopek javnega naročanja.
3. NO ocenjuje, da bi se z doslednejšim planiranjem del ter pravočasno začetimi postopki javnega naročanja izognili tveganju prekrivanja posameznih del.
4. NO ugotavlja, da je 1. 4. 2016 stopil v veljavo nov Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), ki je prinesel kar nekaj sprememb, ki jih morajo naročniki še posebej skrbno spremljati.

V skladu s 15. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur.l. RS št.23/09) mora odgovorna oseba nadzorovanega organa poročati NO o izvajanju priporočil in predlogov oz. če priporočil ne izvaja o razlogih, zakaj jih ne upošteva.
Rok za poročanje: 3 mesece.

Vročiti:

1. nadzoranemu organu
2. županu Občine Postojna
3. Občinskemu svetu Občine Postojna



PRESEDNICA NO
mag. Mojca Vadnov