



OBČINA POSTOJNA
NADZORNI ODBOR
Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna
Tel.: 05 / 7280 700, Faks: 05 / 7280 780
e-pošta: obcina@postojna.si, www.postojna.si

OBČINA POSTOJNA

Prejeto: 14. 07. 2016	Sig. znak: Markovčič-101 Adinc B. D. -1
Vredn:	Priloge: 1
Šifra zadeve: 03201-9/2016-2	

Št. 03205-14/2016-11
Postojna, 12.07.2016



POS0042576

OBČINA POSTOJNA

Občinski svet

Ljubljanska cesta 4

6230 POSTOJNA

Spoštovani,

Na podlagi sklepa št. 17/16-3/94, ki ga je sprejel Nadzorni odbor Občine Postojna na svoji 17. seji, vam posredujem Poročilo o opravljenem nadzoru metodologije dodeljevanja sredstev vrtcem občine Postojna.

Lep pozdrav,



mag. Mojca Vadnov l.r.
predsednica Nadzornega odbora

Poslano:

- Občina Postojna, Občinski svet
Ljubljanska c. 4, 6230 Postojna-osebno
- članicam NO

Priloga:

- Poročilo



OBČINA POSTOJNA
NADZORNI ODBOR
Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna
Tel.: 05 / 7280 700, Faks: 05 / 7280 780
e-pošta: obcina@postojna.si, www.postojna.si

OBČINA POSTOJNA

Prejeto: 14. 07. 2016	Sig. znak: Kombarčič - Noič (Dolenc B. D.)
Vredn:	Priloge:
Šifra zadeve:	03205-9/2016-2

Datum: 6. 7. 2016

Št.: 03205-5/2016-9

Na podlagi 45. člena Statuta Občine Postojna (Ur. 1. RS, št. 30/07 in 53/10) in 39. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Postojna (št. 03205-7/2007, z dne 11. 6. 2007) je Nadzorni odbor Občine Postojna na svoji 17. seji dne 6. 7. 2016 sprejel

POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU
METODOLOGIJE DODELJEVANJA SREDSTEV VRTCEM
OBČINE POSTOJNA

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. mag. Mojca Vadnov, predsednica
2. mag. Marija Kuhar, MBA, namestnica predsednice
3. Anica Križaj, članica
4. Mirjam Košir, članica
5. Terezija Žigon, članica
6. Helena Posega Dolenc, članica
7. Helena Žele, MBA, članica.

2. Poročevalki:

Helena Posega Dolenc in Terezija Žigon

3. Ime nadzorovanega organa:

Občina Postojna, Ljubljanska 4, 6230 Postojna

obcina@postojna.si

Vrtec Postojna, Cesta na Kremenco 4, 6230 Postojna

tajnistvo@vrtec-postojna.si

OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek, Ulica 25. Maja 14a, 6258 Prestranek

osprestranek@guest.arnes.si

3.1 Datum in št. sklepa o izvedbi nadzora

Na podlagi sklepa Nadzornega odbora Občine Postojna št. 13/16-5/81, z dne 1. 3. 2016, in sklepa št. 10/15-7/61, z dne 11.12. 2015, o izvedbi nadzora v letu 2016, sta nadzor »Metodologije dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna« (v nadaljevanju OP) opravili članici Nadzornega odbora Občine Postojna Helena Posega Dolenc in Terezija Žigon.

Nadzor sta 30. marca 2016 opravili na lokaciji Vrta Postojna, cesta na Kremenco 4, Postojna, 7. 4. 2016 na lokaciji OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek ter 13. 4. 2016 na Občini Postojna, pri odgovorni osebi za področje predšolske vzgoje. Sodelovanje z vsemi udeleženci je bilo korektno.

3.2 Obseg, cilji in postopek nadzora

Nadzor se je opravljal nad pregledom tekočih transferov Občine Postojna javnim zavodom na področju predšolske vzgoje ter metodologiji dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna. Postopek nadzora in ugotovitev temeljili na spodaj naštetih dokumentaciji, ki je bila predložena v nadzoru in sicer:

- Letnem poročilu za leta 2013, 2014 in 2015 OŠ Prestranek
- Poročilu o opravljenem nadzoru OŠ Prestranek za leto 2013
- Pogodbe o sofinanciranju dejavnosti predšolske vzgoje občine Postojna OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek v letih 2015 in 2016
- Finančnem načrtu OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek za leti 2015 in 2016
- Sklepu št. 03201-2/2013-9 Občine Postojna o določitvi cen programov predšolske vzgoje in višini stroškov živil v OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek
- Dopisu: Odgovor na svetniško vprašanje glede poslovanja Osnovne šole Prestranek v letih 2014 in 2015, št. 45/2016, z dne 15. 3. 2016
- Dopisu: Pobudi Sveta šole OŠ Prestranek z dne 23.10.2015
- Letnem poročilu za leta 2013, 2014 in 2015 Vrtec Postojna
- Poročilu o opravljenem nadzoru Vrta Postojna za leto 2011 ter Odzivnem poročilu Vrta Postojna
- Pogodbe o sofinanciranju dejavnosti predšolske vzgoje občine Postojna Javnemu zavodu Vrtec Postojna v letih 2015 in 2016
- Finančnem načrtu Vrta Postojna za leti 2015 in 2016
- Sklepu št. 03201-2/2013-8 z dne 12.3.2016 Občine Postojna o določitvi cen programov predšolske vzgoje in višini stroškov živil v Vrtcu Postojna
- Dopisu: Uskladitev cen programov vrta z dne 20. 5. 2015, pripravil Vrtec Postojna
- Dopisu: Odgovor na svetniško vprašanje: Poročilo o poslovanju Vrta Postojna v letih 2014 in 2015, št. 45/2016, z dne 16. 3. 2016

- Dopisu: Poenotenje ekonomskih cen za programe predšolske vzgoje v vrtcih v Občini Postojna z dne 9.12. 2015 (pripravila OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek ter Vrtec Postojna)
- Dokumentu: Višina plačila staršev po plačnih razredih za Vrtec Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek za marec 2016

Cilj nadzora je pregledati metodologijo dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna v skladu z Zakonom o vrtcih ter Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, ugotoviti namenskost porabe javnih sredstev za poslovanje vrtecev ter podati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje OP.

4. UVOD

4.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Tabela 1: Občina Postojna v številkah

Površina ozemlja (popis 2014)	Površina (km ²)	Š. naselji	Št. KS
Postojna	270	40	14

Prebivalstvo (1.7.2014)	Število prebivalcev
Postojna	15.922

Tabela 2: Vrtci v Občini Postojna

Vrtci v OP	Število otrok v šol.l. 2013/14	Število otrok v šol.l. 2014/15	Število otrok v šol.l. 2015/16
Vrtec Postojna	637otrok, 34 oddelkov, 6 lokacij	645 otrok, 35 oddelkov, 5 lokacij	663 otrok, 36 oddelkov, 5 lokacij
OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek	67 otrok v 4 oddelkih	70 otrok v 4 oddelkih	73 otrok v 4 oddelkih

OP je ustanovila dva javna zavoda za področje predšolske vzgoje:

- Javni zavod Vrtec Postojna z odlokom dne 17. 4. 1997, z datumom začetka veljavnosti 7. 6. 1997
- Osnovno šolo Prestranek, Vrtec Prestranek z odlokom dne 17. 4. 1997, z datumom začetka veljavnosti 7. 6. 1997.

Odloka je sprejel Občinski svet Občine Postojna.

Odgovorni osebi javnih zavodov sta ravnateljici, najvišji organ odločanja v zavodih je svet zavoda, ki je sestavljen iz treh predstavnikov ustanovitelja, treh predstavnikov staršev ter petih predstavnikov zaposlenih.

4.1.1. Kratka predstavitev

Vrtec Postojna je javni vzgojno-varstveni zavod, ki ga je ustanovila Občina Postojna. Vzgojno-izobraževalna dejavnost poteka za otroke od enajstega meseca starosti do vstopa v osnovno šolo. Je del mreže vrtcev v RS in vpisan v razvid za program za predšolske otroke z odločbo številka 608-01-47/2001 iz dne 15. 10. 2001.

V viziji vrtca, ki opredeljuje partnerski odnos z okoljem »Otroci in odrasli v krogu povezovanja in sodelovanja«, se vrtec usmerja v otroke, ki ga na različnih nivojih in perspektivah približuje okolju in ga z njim seznanja.

V šolskem letu 2015/16 je v vrtec vključenih 663 otrok s 36 oddelki na 5 lokacijah in sicer:

- Enota Pastirček, Cesta na Kremenco 4, v 22 oddelkih je 385 otrok
- Enota Zmajček, Gregorčičev drevored 8, v 7 oddelkih je 166 otrok
- Enota Škratek, Vilharjeva ul. 14, v 3 oddelkih je 52 otrok
- Enota Pudgurček, Studeno, v 1 oddelku je 17 otrok
- Enota Ravbarček, Planina, v 3 oddelkih je 43 otrok.

V vrtcu so do vključno leta 2013 pripravljali kosila za OŠ Antona Globočnika, OŠ Miroslava Vilharja in OŠ Prestranek. Od leta 2015 pripravljajo obroke za javno kuhinjo.

Število zaposlenih v šol.l. 2015/16 na vseh delovnih mestih, v vseh oddelkih vrtca je v 103,91. Sistemizacijo pripravi ravnateljica in je osnova za pripravo finančnega načrta vrtca. Sistemizacijo potrdi Občina Postojna s Sklepom o soglasju k sistemizaciji delovnih mest.

Osnovna šola Prestranek je samostojna enooddelčna osnovna šola s štirimi oddelki vrtca pri šoli, organizirana je kot javni vzgojno-izobraževalni zavod.

Javni vzgojno-izobraževalni zavod Osnovna šola Prestranek je del mreže javnih šol in vrtcev v RS in kot tak vpisan v razvid izvajalcev javno veljavnih programov vzgoje in izobraževanja, in sicer za vzgojno-izobraževalni program osnovna šola z odločbo številka 608-01-245/2001, za program za predšolske otroke »kurikulum za vrtce« pa z odločbo številka 6033-91/2006 ter je vpisana v knjigo razvida osnovnih šol pod zaporedno številko 431.

V šolskem letu 2015/16 je v šolo vključenih 178 učencev v 9. razredih osnovne šole ter 73 otrok v štirih oddelkih vrtca.

V vseh štirih skupinah oziroma oddelkih Vrtca Prestranek (Škratki, Zajčki, Mravljice in Ježki) so dejavnosti v letu 2015 potekale v skladu s kurikulumom za vrtce in v prizadevanjih za uravnoteženost dejavnosti z vseh področij: gibanja, jezika, umetnosti, narave, družbe in matematike, v delu dejavnosti in prireditve se je program povezoval s šolskim programom.

Na OŠ Prestranek že od marca 2013 pripravljajo kosila tudi za zunanje odjemalce in sicer za učence OŠ Miroslava Vilharja skupaj z njeno podružnico v Hruševju. To pomeni dnevno pripraviti približno 300 dodatnih kosil.

Število zaposlenih v zavodu se v skladu normativi veže na število učencev v šoli in otrok v vrtcu. V vrtcu je 20 zaposlenih, posamezna delovna mesta so sistemizirana v deležih.

Problem majhnega deleža posameznih delovnih mest rešujejo s kombinacijo del v vrtcu in šoli (svetovalno delo, vodja prehrane, hišnik, čistilka ...) ter z dopolnjevanjem obveznosti strokovnih delavcev v drugih zavodih ali zaposlenih v drugih zavodih pri njih.

4.1.2. Področje dela, pristojnosti in odgovornosti v skladu z veljavno zakonodajo

Temeljni zakon na področju predšolske vzgoje je **Zakon o vrtcih** (v nadaljevanju Zakon), ki v 25. členu opredeljuje financiranje programov predšolske vzgoje in sicer iz:

- javnih sredstev,
- sredstev ustanovitelja,
- plačil staršev ter
- donacij in drugih virov.

Zakon v 28. členu navaja, da se iz proračuna občine vrtcem zagotavljajo sredstva v višini razlike med ceno programov in plačilom staršev.

Cena programa iz prejšnjega odstavka vsebuje stroške vzgoje, varstva in prehrane, ki jih sestavljajo:

- stroški dela zaposlenih v vrtcu, ki se ugotavljajo v skladu z zakonom, normativi in standardi ter kolektivno pogodbo,
- stroški materiala in storitev, potrebnih za izvajanje programa in
- stroški živil za otroke.

Če je občina ustanoviteljica več vrtcev, lahko sprejme sklep, v katerem določi enotno ceno za enake programe, ki velja za vse vrtece, kot osnova za plačilo staršev in plačilo razlike med ceno programa in plačilom staršev, ki jo krije občina.

Sredstva zagotavlja občina, v kateri imajo starši skupaj z otrokom, ki je vključen v vrtec, stalno prebivališče oziroma ima stalno prebivališče skupaj z otrokom vsaj eden od staršev. Občina zagotavlja tudi sredstva za otroke tujcev, če ima vsaj eden od staršev skupaj z otrokom na njenem območju začasno prebivališče in je zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji.

Iz proračuna občine se zagotavljajo tudi sredstva za investicijsko vzdrževanje in sredstva za investicije v nepremičnine in opremo javnih vrtcev, lahko pa tudi vrtcev s koncesijo.

Občina ustanoviteljica javnemu vrtcu zagotavlja tudi sredstva za pokrivanje stroškov iz naslova dejavnosti in nalog, potrebnih za izvajanje programa za predšolske otroke, ki jih ni mogoče všteti v ceno programa.

Metodologijo določanja stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov in stroške, ki se ne všttevajo v ceno programa, določi minister, pristojen za predšolsko vzgojo.

Občina ustanoviteljica sklene z vrtcem pogodbo o financiranju.

V 28. a členu Zakon določa, da se presežek prihodkov nad odhodki iz naslova cen programov v vrtcu, ki izvaja javno službo, upošteva pri prvi naslednji določitvi cene programov.

O razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki oziroma pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki po zaključnem računu javnega vrtca odloči občina ustanoviteljica.

V 29. členu Zakona je opredeljena višina plačila sredstev iz državnega proračuna in sicer se vrtcem zagotavljajo sredstva za sofinanciranje plačil staršev, ki imajo v vrtec hkrati vključenega dva ali več otrok.

V 30. členu Zakon opredeljuje plačila staršev. Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena programa obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka v vrtcu in ne vsebuje sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje.

Cene programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, v skladu z 31. členom Zakona predlaga vrtec, skupaj s predlogom finančnega načrta, pripravljenega v skladu z izhodišči, ki veljajo za občinski proračun. Ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice oziroma koncedentke.

Po določitvi cene mora vrtec z izračunom cene seznaniti starše, občine zavezanke za plačilo in ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo.

Oblikovanje cen programov vrtca natančneje ureja **Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih**, ki je bil noveliran v decembru 2015 (glej Ur. list RS, št. 93/2015).

Pravilnik v 4. členu določa elemente za oblikovanje cen programov, ki jih v nadaljevanju podrobneje pojasnjuje. V 9. členu pravilnik opredeljuje izračun cene programov, v 10. členu pa navaja obveznosti lokalne skupnosti kot ustanoviteljice vrtca. Tudi Pravilnik v 20. a členu dopušča lokalni skupnosti, da v primeru, ko je ustanoviteljica več vrtcev, s sklepom določi enotno ceno za vse vrtce, ki veljajo za enake programe in so osnova za plačilo staršev.

4.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

1. Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08, 58/09, 64/09 – popr., 65/09 – popr., 20/11, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D in 47/15)
2. Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO)
3. Zakon o financiranju občin (Ur.l. RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO)
4. Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št. 12/196, 44/00, 78/03, 72/05, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 94/10-ZIU, 62/10-ZUPJS, 40/11-ZUJPS-A, 40/12-ZUJF)
5. Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur.l. RS, št. 97/03, 77/05, 120/05, 93/2015)
6. Pravilnik o plačilu staršev za programe v vrtcih (Ur.l. RS št. 129/06, 79/08, 119/08, 102/09 in 62/10-ZUPJS)
7. Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Ur.l. RS 62/2010)
8. Pravilnik o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje (UR.l. RS št. 27/14)
9. Poslovník Nadzornega odbora Občine Postojna (št. 03205-7/2007, z dne 11. 6. 2007),
10. Sklepa Nadzornega odbora Občine Postojna št. 13/16-5/81, z dne 4. 3. 2016, in sklepa št. 10/15-7/61, z dne 9. 12. 2015, o izvedbi nadzora« Metodologija dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna«
11. Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Ur.l. RS. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10 in 47/13).

4.3 Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklepa Nadzornega odbora Občine Postojna št. 13/16-5/81, z dne 1. 3. 2016, in sklepa št. 10/15-7/61, z dne 11. 12. 2015, o izvedbi nadzora« Metodologija dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna».

4.4 Namen in cilji nadzora

1. Pregledati metodologijo dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna
2. Preveriti delež občinskega proračuna za področje predšolske vzgoje v zadnjih treh letih
3. Preveriti ustreznost cen programov, kot so določeni s sklepom Občine Postojna za Vrtec Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek
4. Ugotoviti namenskost porabe javnih sredstev za poslovanje vrtcev
5. Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovanega organa

5. UGOTOVITVENI DEL

5.1 Pregled metodologije dodeljevanja sredstev vrtcem Občine Postojna

Zakon o lokalni samoupravi v 21. členu definira zadeve, ki jih samostojno opravlja občina. Gre za zadeve javnega pomena »(izvirne naloge)«, ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Med izvirne naloge občine sodi tudi:

- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele.

Zakon o financiranju občin v 11. členu definira naloge, katerih stroški se upoštevajo za ugotovitev primerne porabe občine; to so naloge, ki jih mora občina opravljati na podlagi zakonov, in v obsegu, določenem z zakoni, ter se nanašajo na zagotavljanje javnih služb in izvajanje javnih programov na področjih:

- predšolske vzgoje,
- osnovnega šolstva in športa,
- primarnega zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja,
- socialnega varstva,
- kulture.

Financiranje predšolske vzgoje ureja Zakonom o vrtcih, ki občinam nalaga, da iz občinskega proračuna zagotavljajo sredstva v višini razlike med ceno programov in plačilom staršev.

V skladu s četrtem odstavkom 28. člena Zakona o vrtcih sredstva zagotavlja občina, v kateri imajo otrokovi starši stalno prebivališče, občina pa zagotavlja tudi sredstva za otroke tujcev, katerih starši imajo na njenem območju stalno ali začasno prebivališče, če je vsaj eden od staršev zavezanec za dohodnino v Republiki Sloveniji.

O pravici do znižanega plačila za programe vrtcev po Zakonu o vrtcih, v skladu s 1. točko 6. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, odločajo centri za socialno delo.

Starši lahko, v skladu z veljavno zakonodajo, plačajo maksimalno 77% polne cene vrtca. Plačila staršev so razvrščena v 9 plačnih razredov, v odvisnosti od dohodka družine.

Iz državnega proračuna se zagotavljajo sredstva za sofinanciranje plačil staršev, ki imajo v vrtec hkrati vključenega dva ali več otrok, za drugega otroka. Država sofinancira delež plačila staršev, lokalna skupnost pa razliko do polne cene.

Veljavna zakonodaja jasno navaja naloge in določa metodologijo oblikovanja cen za področje predšolske vzgoje.

5.2 Tekoči transferi Občine Postojna za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev

V nadaljevanju so prikazani tekoči transferi občine Postojna vrtcem v občini, v zadnjih treh letih.

Tabela 3: Tekoči transferi za plačilo razlike med ceno programov v vrtcih in plačili staršev v zaključnem računa proračuna občine za leta 2013, 2014 in 2015

leto	Znesek v evrih	% vseh izkazanih tekočih transferov občine v primerjavi s celotnimi odhodki posameznega leta	% izkazanih transferov za plačilo razlike med ceno prog. v vrtcih v primerjavi s celotnimi odhodki posameznega leta
2013	1.962.819,04	31	11
2014	1.968.980,77	31	11
2015	2.056.337,64	30	12

Vir: podatki Občine Postojna

Znesek tekočih transferov Občine Postojna vrtcem je od leta 2013 do 2015 narasel za 93.518,60 eur, za 4,7% in predstavlja pomemben del odhodkov občine.

Občina iz občinskega proračuna zagotavlja tudi sredstva v višini razlike med ceno programov in plačilom staršev za vse tiste otroke, katerih starši imajo sedež stalnega prebivališča v Občini Postojna, koristijo pa storitve vrtcev v drugih občinah. V nadaljevanju so prikazani podatki o številu otrok ter plačani razliki s strani Občine Postojna

Tabela 4: Podatki o vrtcih in številu otrok iz občine, vključenih v vrtnice na dan 1. 1. 2016, za katere občina plačuje razliko med ceno programov in plačili staršev ter plačani razliki za december 2015

Naziv vrtca	Javni/zasebni	Občina je (so) ustanoviteljica	Število vključenih otrok	Plačana razlika za december 2015 – v EUR
MOL				
- Vrtec dr.Franceta Prešerna	javni	/	1	206,07
- Vrtec Najdihojca			1	84,94
- Vrtec Zelena jama			1	342,11
- Vrtec Vodmat			1	291,26
- Vrtec Ciciban			1	86,73
Miklavžev vrtec – Župnijski vrtec (Logatec)	zasebni	/	5	858,43
Občina HOČE - SLIVNICA	javni	/	1	392,17
Občina LOGATEC (Vrtec Kurirček)	javni	/	6	1.889,38

OŠ Pivka	Javni	/	2	398,54
Vrtec Antona Medveda Kamnik	javni	/	1	78,80
Vrtec Cerknica	Javni	/	2	464,58
Vrtec Il. Bistrica	javni	/	1	227,91
Vrtec Morje Lucija	javni	/	1	434,16
Vrtec Mornarček Piran	javni	/	1	179,97
Vrtec Nova Gorica	javni	/	2	533,30
Vrtec Sežana	javni	/	12	2.205,31
Vrtec Vrhnika	javni	/	1	173,21
VVZ Kekec Grosuplje	javni	/	1	221,67
Waldorfska šola Ljubljana		/	1	236,68
Waldorfski vrtec Lira	zasebni	/	1	249,53
Zakladnica Montessori	zasebni	/	1	115,60

Vir: podatki Občine Postojna

Iz podatkov izhaja, da Občina Postojna plačuje razliko med ceno programov in plačili staršev za kar 44 otrok, ki so vključeni kar v 21 različnih vrtcev po različnih krajih Slovenije. Lahko trdimo, da gre še za en pokazatelj velike dnevne mobilnosti zlasti mladih družin, pa tudi ne preveč dobrih možnosti zaposlitve mladih v Občini Postojna.

5.3. Cene programov, kot so določeni s sklepom Občine Postojna za Vrtec Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek

Cene programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo, v skladu z veljavno zakonodajo predlaga vrtec, skupaj s predlogom finančnega načrta, pripravljenega v skladu z izhodišči, ki veljajo za občinski proračun. Ceno programa določi pristojni organ občine ustanoviteljice.

Cena za vrtce v postojnski občini je bila v obdobju od 1. 1. 2007 do 1. 1. 2010 po sklepu št. 602-5/2006, z dne 21. 12. 2006, enotna za vse starše, ki so imeli otroke vključene v vrtce Občine Postojna. Občina Postojna pa je v tem obdobju Vrtcu Prestranek priznala razliko do dejanske cene oddelka in jo tudi pokrivala iz proračunskih sredstev.

Do bistvene spremembe pri določanju cene programov predšolske vzgoje v Občini Postojna pride v marcu 2013, ko je Občinski svet Občine Postojna potrdil znižanje cen programov Vrtca Postojna v povprečju za 10%.

V nadaljevanju navajamo trenutno veljavne cene programov vrtcev, kot so bile določene po sklepu občinskega sveta, ki še vedno veljajo.

Tabela 5: Podatki o cenah dnevnih programov vrtcev v Občini Postojna po vrstah oddelkov

program	Cena Vrtec Postojna	Cena OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek
Celodnevni program I. Starostno obdobje 1-3 let	400,00	455,70
Poldnevni program I. Starostno obdobje 1-3 let	384,15	333,74
Celodnevni program II. Starostno obdobje 3-4 let	325,56	376,84
Celodnevni program II. Starostno obdobje 4-6 let	288,83	333,83
Celodnevni program II. Starostno obdobje 3-6 let	309,8	-
Poldnevni program II. Starostno obdobje 3-6 let	304,39	-
Poldnevni program II. Starostno obdobje 3-4 leta	-	321,45
Poldnevni program II. Starostno obdobje 4-6 let	-	321,45
Celodnevni program kombiniran oddelek Planina 2-6 let	326,18	
Celodnevni program kombiniran oddelek	-	376,84

Vir: Sklep o določitvi cen programov predšolske vzgoje in višini stroškov živil v Vrtcu Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek

Iz navedenih podatkov izhaja, da se cene po programih bistveno razlikujejo. Istočasno ugotavljamo razdrobljenost programov, kar zmanjšuje preglednost in primerljivost cen. Ocenjujemo, da bi zmanjšanje števila programov in poenotenje cen pripomoglo k večji preglednosti in večjemu zadovoljstvu uporabnikov.

V nadaljevanju je prikazana razvrstitev staršev v plačne razrede, glede na dohodek družine in prispevek staršev k plačilu programa predšolske vzgoje za otroke.

Tabela 6: Višina plačil staršev po plačnih razredih, februar 2016

Plačilni razred % plačila cena	Vrtec Postojna		OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek	
	Število otrok	Delež otrok v %	Število otrok	Delež otrok%
0	24	3,63	2	2,70
10	109	16,47	10	13,51
20	72	10,88	6	8,11
30	72	10,88	8	10,81
35	160	24,17	28	37,84
43	99	14,95	12	16,22
53	65	9,82	5	6,76
66	29	4,38	2	2,70
77	32	4,83	1	1,35
skupaj	662	100	74	100

Vir: Računovodski podatki obeh vrtcev

Iz podatkov izhaja, da največ staršev plačuje med 30 in 35% cene, kar je za starše, ki imajo otroke vključene v Vrtec Prestranek finančno bolj zahtevno.

Iz podatkov bi lahko razbrali, da je socialna struktura staršev, ki imajo vključene otroke v Vrtec Postojna nekoliko boljša, kot to velja za Vrtec Prestranek, ki pa plačujejo višjo ceno za oskrbo otrok.

Za primerjavo navajamo cene nekaterih vrtcev iz naše in sosednjih regij.

Tabela 7: Cene nekaterih vrtcev iz naše in sosednjih regij

OBCINA	VRTEC	I. SO (cena v EUR)	št. otrok	II. SO (cena v EUR)	št. otrok	KO (cena v EUR)	št. otrok
PIVKA	Vrtec Mavrica	455,00	0	331,64	106		
	Vrtec Vetrnica	455,00	38	331,64	15		
	Vrtec Košana	455,00	8	331,64	17		
ILIRSKA BISTRICA	Vrtec Antonina			287,80	10	293,81	38
	Vrtec Jožefe Maslo	403,94	56	287,80 293,81	135 38		
	Vrtec pri OŠ Jelšane	403,94	6			293,81	19
	Vrtec pri OŠ T. Tomšiča Knežak			287,80	0	293,81	47
	Vrtec pri OŠ R. Ukoviča Podgrad	403,94	13	287,80	22	293,81	17
	Vrtec pri OŠ	382,99	0	272,87	0	293,81	37

	Podgora Kuteževo						
	Vrtec pri OŠ R.M. – Brkinca Pregarje					293,81	17
SEŽANA	Vrtec Sežana	422,85	0	307,24	197	307,24	0
	Enota Dutovlje	422,85	14	307,24	40	307,24	17
	Enota Jasli	422,85	112	307,24	57	307,24	36
CERKNICA	Enota Rakek	423,17	14	312,79	66	344,56	19
	Enota Grahovo	423,17	0	312,79	42	344,56	0
	Vrtec Martin Krpan	423,17	112	312,79 344,56	141 76	344,56	0
AJDOVŠČINA	Otroški vrtec Ajdovščina, enota ob Hublju	441,07	61	308,11	196	327,95	
MESTNA OBČINA LJUBLJANA	Enotna cena vseh vrtcev MOL	485,00		346,00		379,00	

Vir: <https://krka1.mss.edus.si/registriweb/SeznamVrtci.aspx?Enote=1>

Iz tabele je razvidno, da so cene programov vrtcev v ostalih občinah v glavnem poenotene, v glavnem višje, kot to velja za Vrtec Postojna. Vrtci v Občini Pivka imajo podobne cene, kot to velja za Vrtec Prestranek.

Pri tem je potrebno poudariti, da so cene, ki so objavljene za posamezni vrtec v aplikaciji tiste, ki so bile zadnje vnesene v aplikacijo in ni mogoče z gotovostjo trditi, da so to zadnje veljavne cene. Če npr. primerjamo Občino Cerknico, ki ima v aplikaciji objavljeno ceno za prvo starostno obdobje 423,18€, je le-ta 444,33€ oziroma 5% povišanje.

5.4 Poslovanje Vrtca Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek

Ker ugotavljamo, da so cene programov v Vrtcu Prestranku višje za cca 14% glede na cene, ki veljajo za Vrtec Postojna, smo v nadaljevanju primerjalno pogledali poslovanje obeh vrtcev.

Tabela 8: Pregled poslovanja vrtcev v letih 2015 in 2016

	VRTEC POSTOJNA			VRTEC PRESTRANEK		
	2015	2014	Indeks 2015/14	2015	2014	Indeks 2015/14
prihodki	2.650.163	2.564.089	1,03	332.678	321.109	1,04
odhodki	2.634.506	2.494.560	1,06	332.678	321.109	1,04
razlika	15.657	69.529	-	0	0	-

Tržni del	15.480	5.814	-	-	-	-
Javna služba	177	63.715	-	-	-	-

Vir: Računovodski podatki vrtcev

Vrtec Postojna je v zadnjih dveh letih posloval pozitivno. Pri tem velja poudariti, da je Vrtec Postojna v letih 2012 in 2013 beležil zelo dobre poslovne rezultate. Na podlagi Dogovora o vračilu presežkov prihodkov nad odhodki je vrtec v letih 2012 in 2013 nakazal Občini Postojna 550.000,00 eur, v tem znesku je bil tudi večji del prihodkov iz tržnega dela, ki se je nanašal na prihodke iz naslova kosil, ki so se pripravljala za vse tri Osnovne šole Občine Postojna v letih 2010-2013. V letu 2013 beležimo še znižanje cen programov predšolske vzgoje v Vrtecu Postojna, kar bistveno slabi finančni položaj vrtca, s tem pa tudi dodatno ponudbo, ki jo vrtec lahko zagotavlja svojim varovancem.

Vrtec Prestranek je v obravnavanih letih posloval na pozitivni nuli. Potrebno je poudariti, da Vrtec Prestranek posluje skupaj z OŠ Prestranek. Razmejevanje odhodkov med obema enotama je stvar računovodske presoje oz. ustreznega ključa, tako da je za realnejšo sliko potrebno pogledati poslovanje celotnega zavoda. Iz računovodskih evidenc izhaja, da je zavod v zadnjih dveh letih posloval pozitivno.

Tabela 9: Pregled prihodkov po virih za vrtca

PRIHODKI OD POSLOVANJA	VRTEC POSTOJNA			VRTEC PRESTRANEK		
	2015	2014	Indeks 2015/14	2015	2014	Indeks 2015/14
Prihodki od ustanovitelja	1.735.128	1.631.770	1,06	210.794	207.026	1,02
Prihodki občina dod. po sklepu	-	-	-	13.505	-	-
Prihodki iz državnega proračuna	98.263	121.895	0,81	11.392	14.639	0,78
Prejeta sredstva iz drugih občin	114.291	60.899	1,88	7.123	5.307	1,34
Prihodki starši – oskrbnine	650.617	700.664	0,93	88.275	92.379	0,96
Prihodki starši - dod. dejavnosti	-	-	-	1.589	1.758	0,90
Prihodki - najemnine	479	833	0,58	-	-	-
Prihodki kosila	34.793	31.782	1,09	-	-	-
Vrtčevski sklad	1.651	-	-	-	-	-
Drugi prihodki	12.334	10.572	1,17	-	-	-
skupaj	2.647.554	2.558.414	1,03	332.678	321.109	1,04

Vir: Računovodski podatki vrtcev

Gibanje prihodkov v zadnjih letih kaže na trend manjših plačil staršev, ki plačujejo oskrbnino na osnovi odločb CSD, le ta pa odločbe izda na osnovi finančnega stanja družine.

Ravno tako se zmanjšujejo prihodki, ki jih za drugega in tretjega otroka plačuje MIZŠ, tako zaradi nižjih osnov iz naslova odločb CSD, kot zaradi manjšega števila upravičencev.

Stroški poslovanja v vrtcih se seveda ne zmanjšujejo, celo naraščajo, kar pomeni, da v strukturi stroškov narašča delež stroškov ustanovitelja, torej lokalne skupnosti.

Opaziti je tudi trend naraščanja dohodkov – prejeta sredstva iz drugih občin, kar pomeni, da starši iz drugih občin koristijo storitve vrtecev v Postojni in Prestranku.

Tabela 10: Delež prihodkov po virih za vrtca

	VRTEC POSTOJNA		VRTEC PRESTRANEK	
	2015	2014	2015	2014
Prihodki od ustanovitelja	65,5%	63,7%	67,4%	64,4%
Prihodki iz državnega proračuna	3,7%	4,7%	3,4 %	4,5%
Prihodki starši – oskrbnine	24,5%	27,3%	26,5 %	28,7%
Prejeta sredstva iz drugih občin	4,3%	2,4%	2,1%	1,6%

Iz tabele se jasno kaže trend padanja deleža prihodkov ostalih deležnikov ter povečevanje deleža ustanovitelja.

Tabela 11: Pregled stroškov za vrtca

	VRTEC POSTOJNA			VRTEC PRESTRANEK		
	2015	2014	Indeks 2015/14	2015	2014	Indeks 2015/14
CELOTNI ODHODKI	2.634.506	2.494.560	1,05	332.678	321.109	1,04
STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV	656.108	575.126	1,14	70.366	72.801	0,97
NABAVNA VREDNOST PRODANEGA BLAGA ŽIVILA	-	-	-	23.448	23.139	1,01
STROŠKI MATERIALA	394.004	333.567	1,18	29.095	30.986	0,94
STROŠKI STORITEV	262.104	241.559	1,09	17.823	18.676	0,95
STROŠKI DELA	1.974.514	1.912.004	1,03	262.312	248.308	1,06
PLAČE IN NADOMESTILA	1.632.934	1.491.274	1,09	203.416	193.145	1,05

PLAČ						
PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST DELODAJALCEV	244.392	240.503	1,02	32.845	31.136	1,05
DRUGI STROŠKI DELA	97.186	180.227	0,54	26.051	24.027	1,08

Vir: Računovodski podatki vrtcev

Tabela 12: Delež stroškov po posameznih postavkah za oba vrtca

	VRTEC POSTOJNA		VRTEC PRESTRANEK	
	2015	2014	2015	2014
STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV	25%	23,3%	21,1	22,7%
STROŠKI DELA	75%	76,7%	78,9%	77,3%
CELOTNI ODHODKI	100%	100%	100%	100%

V strukturi stroškov vrtcev predstavljajo največji del stroškov stroški dela. V Vrtcu Postojna je strošek dela v letu 2015 nižji, kot to velja za leto 2014. V Vrtcu Prestranek je strošek dela narastel. Razlika v deležu stroškov blaga in storitev, ki je višja v Vrtcu Postojna se v večjem delu nanaša na tekoče vzdrževanje 40 let stare montažne stavbe in opreme, medtem ko je večina opreme v Vrtcu Prestranek še v garanciji.

Rast stroškov dela v javnem sektorju v letu 2015 je posledica sprostitev ukrepov na področju stroškov dela in napredovanj javnih uslužbencev, ki jih je uzakonil ZUJF. Dodatno je na nominalno povečanje stroškov dela v Vrtcu Postojna vplivala tudi odprtje novega oddelka Vrtca Postojna v Planini in s tem povezane dodatne zaposlitve. S prenehanjem veljavnosti skoraj vseh ukrepov na področju plač je v letu 2016 pričakovati naraščanje stroškov dela.

Delež stroškov dela v vseh stroških je v Vrtcu Prestranek višji, kot to velja za Vrtec Postojna, kjer je strošek dela v letu 2015 celo padel. Predvidevamo, da je razlika med vrtcema posledica različne starostne strukture zaposlenih v obeh vrtcih, ključa delitve stroškov med vrtec in osnovno šolo v primeru situacije v Prestranku ter izračuna št. zaposlenih v kuhinji.

Oblikovanje cen programov predšolske vzgoje je torej v precejšnji meri odvisno od starostne strukture zaposlenih v vrtcih, kar je po oceni NO dodaten razlog, da bi se za delovanje obeh vrtcev morala določiti enotna cena.

Pri stroških dela bi veljalo poudariti še težave, ki sta jih vrtca imela zaradi nadomeščanj bolniških odsotnosti, tako pri dodatnem zaposlovanju, kot pri plačilu nadomeščanj. Ni sprejemljivo, da cene nadomeščanj neposredno bremenijo starše. S spremembo Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih (Ur. list RS, št. 93/2015), se v 5. členu rešuje tudi ta problematika vrtcev, s tem da se stroškom dela prištejejo tudi sredstva za nadomeščanje odsotnih delavcev zaradi bolezni ali poškodb 30 dni in se preko finančnega načrta vključijo v ceno programov in s tem porazdelijo med občino in starše.

Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo v 8. členu natančno določa, da med elemente cene ne sodijo stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije, ki jih vrtcem v skladu z zakonom zagotavlja lokalna skupnost in vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva za obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin na podlagi izvršilnega naslova).

Stroške, ki niso elementi za izračun cen po tem pravilniku, krije vrtcu ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oziroma v skladu s pogodbo o financiranju zavoda.

Ustanovitelj vrtca zagotavlja vrtcu tudi sredstva za nadomeščanje vzgojiteljev in pomočnikov vzgojiteljev v primeru nezmožnosti dela delavca zaradi bolezni ali poškodbe do 30 dni. O obsegu teh sredstev se dogovorita vrtec in lokalna skupnost ustanoviteljica na podlagi ugotovljene odsotnosti teh strokovnih delavcev in izračuna dodatnih stroškov njihovega nadomeščanja zaradi zagotavljanja nemotenega izvajanja programa, ki ga po izteku meseca, za katerega se zagotavlja dodatna sredstva, posreduje vrtec.

V nadzoru je bilo ugotovljeno, da je bil citirani pravilnik pred leti večkrat kršen, kot npr. Sklep Občine Postojna št. 602-7/2013 z dne 4.11.2013 s formulacijo »sredstva za financiranje zaposlitve bo Vrtec Postojna zagotovil iz lastnih virov.

5.5 Namenskost porabe javnih sredstev za poslovanje vrtcev

Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Vrtec Postojna v 22. členu navaja, da pogoje za delo zavoda zagotavlja ustanovitelj. Zavod samostojno upravlja s sredstvi, ki so mu dana v posest, ne more pa s pravnimi posli odtujiti nepremično premoženje ali le-to obremeniti s stvarnimi ali drugimi bremenami brez soglasja ustanovitelja.

Odlok v 21. členu navaja, da se presežek prihodkov nad odhodki, ki jih zavod pridobi s prodajo proizvodov oziroma storitev, ustvarjenih z opravljanjem vzgoje in varstva oziroma z opravljanjem drugih dejavnosti v skladu s tem odlokom, uporablja za plačilo materialnih stroškov, investicijsko vzdrževanje in investicije, po predhodnem soglasju ustanovitelja pa tudi za plače.

Primanjkljaj prihodkov, ki v zavodu nastane pri izvajanju medsebojno dogovorjenega programa iz osnovnih dejavnosti, upoštevajoč dogovorjena merila ter normative in standarde, ki veljajo za področje predšolske vzgoje, krije ustanovitelj.

Primanjkljaj sredstev v poslovanju zavoda, izkazan v letnem poslovnem poročilu, krije ustanovitelj le, če zavod z analizo stanja dokaže, ustanovitelj pa ugotovi, da je do primanjkljaja prišlo zaradi motenj v poslovanju, ki imajo za posledico razhajanje med kalkulativnimi elementi cen storitev in realiziranimi cenami.

Enaka dikcija velja za Vrtec Prestranek.

Iz pregledane dokumentacije ugotavljamo, da OP pokriva materialne stroške vrtcev na osnovi Pogodbe o sofinanciranju dejavnosti predšolske vzgoje občine Postojna Vrtec Postojna in OŠ Prestranek, Vrtec Prestranek. V pogodbi so natančno navedene obveznosti obeh pogodbenih strank. V pogodbi ni definirana pogodbeni vrednost.

Vrtca v skladu s 7. členom zgoraj citirane pogodbe Občini predložita zahtevke za izplačilo stroškov do 3. v mesecu za pretekli mesec. Obračun, ki ga pripravita vrtca mesečno je

pregleden, po posameznih postavkah, glede na število otrok in priznana ceno programa. Prav tako so iz obračuna jasno razvidni prispevki drugih deležnikov.

Pogodba se pripravi na osnovi finančnega načrta, ki ga vrtca v skladu z veljavno zakonodajo posredujeja Občini Postojna.

Ugotavljamo, da tudi na področju finančnih načrtov za vrtce ni enotnega obrazca, ki bi ga pripravila občina in bi bil v pomoč tako zavodom pri planiranju, kot tudi občini pri načrtovanju potrebnih finančnih sredstev za predšolsko vzgojo. Prav tako bi bil tovrsten obrazec primeren za spremljanje realizacije načrtovanih izdatkov že med proračunskim letom.

Del finančnega načrta vrtcev je tudi investicijski načrt, ki je okvirni in predvideva najnujnejša popravila oz. zamenjave.

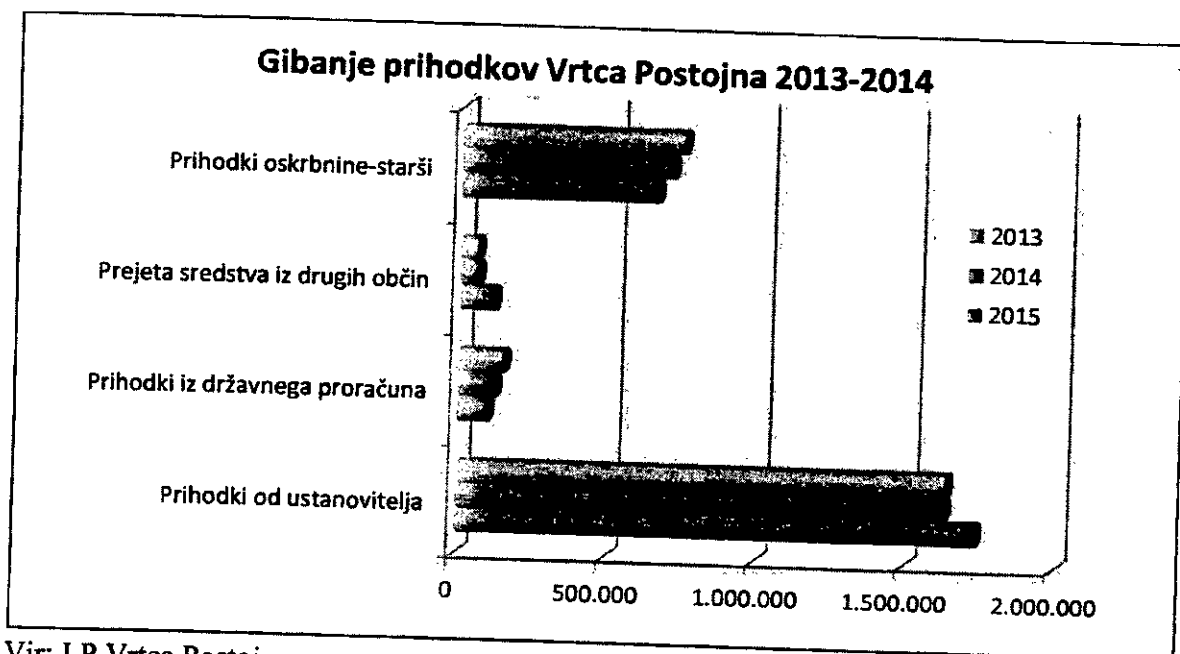
Pri tem velja poudariti, da vrtca opozarjata na problem normativov in standardov, glede kvadrature igralnic, pri oblikovanju vzgojnih skupin otrok, ki jih je dolžna spoštovati ustanoviteljica. Velikost igralnic bistveno vpliva na število otrok v vzgojni skupini, normativ se zaostrije. Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca v 19. členu določa da se otroka zagotovijo praviloma 4 m², vendar ne manj kot 3 m² notranje igralne površine ter v 21. Členu, da je priporočena površina igralnice je 50 m², ne sme pa biti manjša od 42 m². Večina igralnic Vrtca Postojna v centralni enoti (Cesta na Kremenco 4) je manjših od zahtevanih kvadratur.

Po veljavni metodologiji izračuna cen število otrok v skupini bistveno vpliva na višino oskrbovalnine.

6. PRIPOROČILA IN PREDLOGE

Poročila in predlogi so namenjeni kakovostnejšemu poslovanju nadzorovanih oseb.

1. NO ugotavlja, da je področje predšolske vzgoje kompleksen sistem, ki zahteva dobro poznavanje in skrbno spremljanje vse veljavne zakonodaje na tem področju. Ker gre pri tem za skrb za najmlajše člane naše družbe, istočasno pa njihovo varstvo in vzgoja predstavljata velik finančni zalogaj za mlade družine, je prav, da se temu področju nameni še posebno pozornost. NO tudi ugotavlja, da se v strukturi stroškov povečuje delež ustanovitelja, torej lokalne skupnosti, zmanjšuje pa delež staršev in države, kar je posledica vse težjega finančnega položaja mladih družin. Pričakovati je, da se bodo ti trendi še nadaljevali. Istočasno je pričakovati, da bodo realni stroški oskrbe naraščali, predvsem kot posledica naraščanja stroškov dela.



Vir: LP Vrtca Postojna.

2. NO daje priporočilo, da se za vrtce v Občini Postojna oblikuje enotna cena za vse uporabnike. Nesprejemljivo je, da občani za enako storitev znotraj občine plačujejo različno ceno. Pri tem velja poudariti, da je pregled stroškov pri vrtcih pokazal razlike tako v strukturi zaposlenih, kot tudi dejstvo, da je delovanje manjših enot finančno bolj zahtevno.

Nadalje NO priporoča, da se pregleda cenik za posamezne programe po različnih starostnih obdobjih in preuči možnost, da se oblikuje manjše število programov. Izračun cene bo tako enostavnejši in preglednejši.

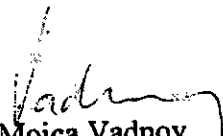
3. NO daje priporočilo, da se skrbno spremlja poraba finančnih sredstev, istočasno pa priporoča, da se za potrebe finančnega načrtovanja pripravijo enotni obrazci, ki naj jih vrtci izpolnijo za potrebe občinskega proračuna. Iz pregledane dokumentacije izhaja, da vsak vrtec pripravlja podatke po svojih matrikah, kar onemogoča primerljivost podatkov.

4. NO daje priporočilo, da se enotni obrazci pripravijo tudi za potrebe poročanja vrtecev.

5. NO daje priporočilo, da se morebitni presežki prihodkov nad odhodki pri poslovanju vrtecev v prihodnje namenijo izključno za izboljšanje materialnega položaja vrtecev oziroma dodatne storitve, ki jih vrtec na tej osnovi lahko ponuja.

Postojna, 6.7.2016




Mag. Mojca Vadnov,
Predsednica Nadzornega odbora
Občine Postojna

Vročiti:

1. Županu Občine Postojna- osebno
2. Občini Postojna- osebno
3. Občinskemu svetu.